



CINZIA INGRATOCCI

Obblighi e responsabilità dello Stato della bandiera

L'articolo esamina le principali norme del diritto internazionale e dell'Unione europea in materia di sicurezza della navigazione e protezione dell'ambiente marino dall'inquinamento.

L'A. procede ad una ricognizione delle fonti che precisano gli obblighi di giurisdizione e controllo della *Flag State Authority* nel tentativo di definire la natura e la portata di questi obblighi e delle conseguenze derivanti dalla loro violazione. Alla luce delle previsioni della Convenzione di Montego Bay del 1982, l'A. riconduce alla responsabilità dello Stato l'esercizio di una funzione anzitutto normativa, che tenga conto delle regole e procedure internazionali in materia di sicurezza e dia ad esse puntuale attuazione attraverso l'uso di adeguati poteri di controllo e sanzionatori. Le misure di cui lo Stato deve garantire l'osservanza (da parte delle sue navi, dei suoi equipaggi e delle autorità che intervengono per suo conto) sono contenute, in particolare, nelle convenzioni tecniche di cui è depositaria l'IMO.

L'A. sottolinea, quindi, la diffusa applicazione, sia a livello internazionale che comunitario, di strumenti normativi idonei a consentire una rigorosa valutazione delle *performance* degli Stati della bandiera nell'attuazione dei propri obblighi di sicurezza. Questa valutazione rappresenta, peraltro, uno dei parametri fondamentali per la definizione del profilo di rischio di una nave, cui si riconnette il legittimo ricorso, da parte delle autorità costiere e portuali, a misure di ingerenza sulla navigazione estera, che vanno dall'indirizzo al controllo, sino a veri e propri divieti operativi. L'A. giunge dunque alla conclusione che il corretto assolvimento degli obblighi di giurisdizione dello Stato della bandiera può essere considerato come una condizione per godere in pieno delle prerogative inerenti al diritto di navigazione.

Duties and Responsibility of the Flag State

The article reviews the main rules of international law and of the European Union on maritime safety and the protection of the marine environment from pollution.

The author focuses on the sources of law on jurisdiction and control duties of the flag State in order to define the nature and content of such duties and the consequences deriving from their violation. In reviewing the provisions of the 1982 Montego Bay Convention, the author believes that the main duty of the flag State is the regulatory function, taking into account the international rules and procedures on safety matters and implementing them through adequate powers of control and sanctions. The measures which the State must guarantee the observance (by its ships, crews and delegated authorities) are provided, in particular, by the technical conventions of which IMO is the depositary.

The author then focuses on the international and the EU rules providing for a rigorous evaluation of the performance of the flag State in performing its safety duties. The evaluation is one of the fundamental parameters to define the risk profile of the ship which justify the legality of actions by coastal and port authorities on foreign ships, including directions, control and actual operating prohibitions.

The author concludes that the correct performance by the flag State of its jurisdiction duties may be considered as the condition to fully exercise its rights under navigation law.